



XXVIII Congreso Internacional del

CLAD

sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública
La Habana, Cuba 21 al 24 de noviembre, 2023

INFORME DE RELATORÍA

XXVIII Congreso Internacional del CLAD

Área temática

Modelos de gestión y políticas públicas en el marco de los ODS y la Agenda 2030

Coordinadora: Liliana Caballero
Directora del Instituto de Liderazgo Público de
la Universidad Nacional de Colombia

Presentación

Como es bien sabido, los Estados Miembros de la ONU, en 2015, aprobaron los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS de la Agenda 2030. Con un plazo de 15 años, los ODS buscan mejorar la calidad de vida de todos, con enfoque en la de los más pobres y vulnerables para “que nadie se quede atrás” y para que todos nos involucremos.

En mayor o menor medida, las particularidades políticas, sociales y económicas, los efectos de la pandemia y las priorizaciones que ella exigió, han dificultado o atrasado el cumplimiento de los ODS.

Con todo, en varios países de Iberoamérica se han presentado transformaciones admirables inspiradas en los ODS o previstas para su cumplimiento: formulación de políticas públicas, institucionalización efectiva, sistemas de evaluación y seguimiento basados en información e indicadores, sólida coordinación interinstitucional, alianzas y participación de la sociedad civil, compromiso de los servidores públicos, modelos de gestión, etc.

Por supuesto los 17 objetivos, buscan que las administraciones garanticen los derechos de los ciudadanos, atiendan sus necesidades y resuelvan sus problemas. En pocas palabras, sociedades más justas e incluyentes, con mayor gobernabilidad, participación y confianza ciudadana.

Sin duda alguna, el cumplimiento de los ODS depende de una gestión pública eficiente, transparente y con valores.

Es por esto que el CLAD, inmediatamente a la aprobación de la Agenda 2030, inició diversas actividades encaminadas a divulgar e incentivar en los países miembros la adopción de medidas de coordinación y gestión necesarias para el cumplimiento de los ODS y el tema se ha posicionado como una de las áreas temáticas de sus Congresos Internacionales.

El XXVIII Congreso del CLAD 2023 en Cuba y los paneles de esta Área Temática permitieron a los países miembros, como siempre, aprender de las buenas prácticas y compartir las propias.

El Congreso fue un excelente escenario para que las administraciones públicas iberoamericanas analizaran los desafíos, retos y oportunidades de los ODS y, así pues, acordar el diseño de estrategias que permitan el fortalecimiento de la gestión pública para la implementación exitosa de la Agenda 2030.

Los diálogos técnicos que se desarrollaron en el marco de esta área temática permitirán acordar el diseño de estrategias de fortalecimiento de la gestión pública con miras a la implementación exitosa de la Agenda 2030.

En consecuencia, este Informe de Relatoría proporcionará una síntesis de la caracterización de los paneles, el análisis de las ponencias, los estudios de caso y los debates, así como las conclusiones del área temática en relación con la implementación de los ODS y la Agenda 2030. El objetivo es destacar el compromiso de los participantes con la consecución de estos objetivos y fomentar la participación de todos los sectores para lograr un desarrollo sostenible e inclusivo.

Caracterización de los paneles

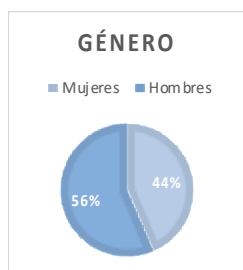
El Área Temática tuvo buena aceptación, además de la Presentación Especial de Cuba, como país anfitrión, sobre El Sistema de Gestión de Gobierno basado en Ciencia e innovación en la implementación de los ODS, se llevaron a cabo 14 paneles, 3 de ellos fast, en los cuales participaron 9 países, cada uno de ellos con la siguiente cantidad de participantes:

Países presentes	Número de Participantes	Porcentaje
Bolivia	1	3%
Brasil	14	36%
Costa Rica	1	3%
Cuba	2	5%
España	6	15%
Estados Unidos	1	3%
México	8	20%
Perú	1	3%
República Dominicana	5	12%
Total	39	100%

Ahora bien, los expositores se caracterizaron, según su procedencia institucional en tres grupos: académicos, servidores públicos y miembros de organizaciones sin ánimo de lucro.

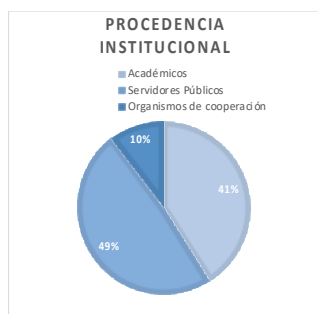
De los 39 expositores que participaron en el Área Temática, debe mencionarse, en relación con el género, que en esta oportunidad fue un poco mayor el número de hombres como coordinadores o panelistas y en términos de ocupación los académicos (docentes e investigadores) representaron el 77% de ellos.

La composición por género de los 39 expositores en los distintos paneles se dio así:



Mujeres	17
Hombres	22

Según su procedencia institucional, los participantes se agruparon así: académicos con un porcentaje del 41%, servidores públicos con el mayor porcentaje siendo este 49% y miembros de organizaciones sin ánimo de lucro u organismos de cooperación del 10%.



Académicos	16
Servidores Públicos	19
Organismos de Cooperación	4

Resumen y análisis temático

En esta Área Temática se evidenció la relevancia de los modelos de gestión y políticas públicas en el marco de los ODS y la agenda 2030 abordando una amplia gama de temas:

- La gestión pública, políticas públicas y educativas de inclusión socio productiva a nivel municipal
- Las alianzas público-privadas para el desarrollo de proyectos con objetivos comunes
- Las buenas prácticas sobre el uso y gestión de los ODS en el desarrollo de los territorios
- La digitalización de las administraciones públicas
- Las Políticas públicas vinculadas a la lucha contra el hambre, la pobreza, salud y bienestar, educación de calidad e igualdad de género
- Las herramientas financieras, tecnológicas y humanas para la transición entre el modelo tradicional y el modelo circular de producción en procesos de evaluación, reparación y compensación de los daños y riesgos que afectan la población

- El relieve de las expresiones urbanas y rurales que toman problemas socioambientales como antecedente para la reconstrucción de políticas públicas
- Envejecimiento poblacional
- La mejora continua de los aprendizajes e indicadores de calidad educativa y aumento de la eficiencia operativa mediante la mejora de la calidad del gasto público
- Las Compras Públicas Sostenibles e Inclusivas

Como se puede observar, los temas más tratados por los panelistas fueron los relacionados con la gestión, la innovación, la ciencia y la tecnología, la educación y el desarrollo local, así como los modelos para el logro de los ODS. Así mismo, fueron presentados con diversos enfoques, desde el académico hasta el de las experiencias de gestión. Es importante reconocer los avances y desafíos actuales en el mundo globalizado y tecnológico que traen consigo la necesidad de adaptarse a los rápidos avances del mundo globalizado. En este contexto la gestión eficiente se torna imperativa para satisfacer las demandas cambiantes, y la adopción de la Inteligencia Artificial y los retos específicos en la era digital.

Estos fueron entonces el alcance, objetivo y temas abordados en los 14 paneles:

1. Envejecimiento, innovación social y ODS en Iberoamérica

El panel desarrolló el envejecimiento poblacional en el contexto de la Agenda 2030, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la reducción de la desigualdad intra-países. Se destacó cómo la pandemia del COVID-19 acentuó desigualdades, enfatizando la necesidad de políticas públicas globales. Se exploraron factores para revertir tendencias, asegurando que la recuperación económica y social se alinee con los ODS y las oportunidades de la Agenda 2030 para un envejecimiento saludable, libre de discriminación y pobreza, fomentando la dignidad y autonomía en la vejez.

2. Empleo de los ODS para el desarrollo de estrategias de gobierno: experiencias desde Cuba y Brasil

La propuesta se desarrolló enlazando cuatro estudios importantes para el desarrollo de estrategias de gobierno, dos provienen de Cuba y dos de Brasil. El enfoque central fue promover el intercambio de buenas prácticas relacionadas con el uso y la gestión de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en el desarrollo territorial. La presentación de experiencias concretas, como acciones estratégicas municipales y sistemas de medición del avance, permitió reflexionar sobre la utilidad y modelos utilizados en la gestión del desarrollo gubernamental. Este análisis comparativo se llevó a cabo con la participación de expertos en la gestión de ODS para la administración territorial, destacando el uso de herramientas para la implementación de políticas públicas en este contexto.

3. Papel dos governos na transição para uma economia verde (Papel de los gobiernos en la transición hacia una economía verde)

Se abordó el tema de la economía verde como un modelo que rechaza la existencia de basura, promoviendo la utilización de residuos como insumos en procesos productivos. Se destacó la

sostenibilidad en un modelo circular, más eficiente en el uso de recursos naturales, y se argumentó que la transición hacia él requiere esfuerzos significativos en recursos financieros, tecnológicos y humanos. Resaltó la necesidad de un papel gubernamental crucial en la coordinación, sinergia entre partes interesadas y la implementación de políticas específicas, incentivos fiscales, regulaciones ambientales y programas de concientización para lograr esta transformación.

4. Panel fast: Municipios veracruzanos en el humanismo mexicano

El panel se centró en la imperativa tarea de avanzar hacia el desarrollo sostenible delineado en los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y sus 169 metas de la Agenda 2030, destacando la relevancia de los servicios públicos y las funciones gubernamentales locales en México. La discusión se enfocó en analizar los desafíos, retos y oportunidades de las políticas públicas destinadas a mitigar las desigualdades sociales, subrayando la necesidad de decisiones y prácticas administrativas que flexibilicen estructuras, introduzcan competencia en el sector público y se alineen con los principios del humanismo mexicano. A partir de los resultados de investigaciones teóricas y prácticas aplicadas a las administraciones de los gobiernos municipales en el Estado de Veracruz se concluyó que para lograr los ODS es esencial una gestión pública eficiente, transparente y fundamentada en valores que destaquen la dignidad y autonomía del ser humano.

5. Panel fast: La garantía de los ODS de la Agenda 2030 y los derechos fundamentales en la planeación del desarrollo en los tres órdenes de gobierno en México entre 2022 y 2024

El desarrollo de este panel giró alrededor de la autoridad del Presidente de la República tiene otorgada por Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, a través de los artículos 25 y 26, para establecer los procedimientos de participación y consulta popular en el marco del Sistema Nacional de Planeación Democrática. Por ende el Plan Nacional de Desarrollo se presenta como un instrumento que identifica los problemas nacionales y propone soluciones a lo largo de un periodo sexenal. Este marco jurídico constitucional también obliga a los gobiernos estatales a desarrollar sus propios planes de desarrollo, denominados Planes Estatales de Desarrollo, así como a los gobiernos municipales con sus Planes Municipales de Desarrollo. La planificación a nivel municipal, estatal y nacional se debe tener en cuenta la Agenda 2030, que surge de negociaciones entre 193 Estados miembros de las Naciones Unidas y representa un llamamiento universal a la acción para erradicar la pobreza, proteger el planeta y garantizar la prosperidad para todos, sin comprometer los recursos para las futuras generaciones.

6. Iniciativas de Secretarías de Gestão brasileiras para inclusão de jovens no mundo do trabalho (Iniciativas de las Secretarías de Gestión de Brasil para la inclusión de los jóvenes en el mundo del trabajo)

El panel se enfocó en analizar las políticas públicas de inclusión socio productiva en los estados de Bahía, Espírito Santo y Alagoas, destacando programas que vinculan la inclusión con la gestión pública y las políticas educativas. Estos programas innovadores buscan proporcionar oportunidades laborales a estudiantes, promoviendo la diversidad y la inclusión, y contribuyen a la implementación de la Agenda 2030 y los ODS en Brasil.

7. O desafio de assegurar a reparação ambiental integral, em caso de desastre minerário, como forma de garantir um meio ambiente de qualidade, saúde e bem-estar para as gerações presentes e futuras (El reto de garantizar la remediación ambiental integral en caso de

desastre minero, como una forma de garantizar un medio ambiente, salud y bienestar de calidad para las generaciones presentes y futuras)

En el panel se expusieron los desafíos que surgen con los extensos impactos socioambientales de las rupturas de las represas en Brasil (Samarco Mineração S.A. en 2015 y Vale S.A. en 2019) y su implicación en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030. El panel se enfocó en explorar los procesos de evaluación, reparación y compensación, con énfasis en los ODS 3, 6 y 15. Se analizaron las estrategias gubernamentales para garantizar derechos ambientales y de salud, así como los marcos normativos que respaldan acuerdos y la ejecución de medidas de reparación, compensación y evaluación de posibles daños futuros.

8. Contrataciones públicas inclusivas y sostenibles: el modelo dominicano de compras para el desarrollo

El tema tratado fue el impacto de las contrataciones públicas en los presupuestos nacionales, expresado como porcentaje del PIB o del Presupuesto Nacional. En el caso de República Dominicana, se sitúa entre el 28%-31%. La Dirección General de Contrataciones Públicas se enfoca en promover un modelo de Compras Públicas Sostenibles e Inclusivas, utilizando el poder de compras estatal como herramienta para el desarrollo sostenible y la garantía de derechos ciudadanos, alineándose con la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Se destacó cómo las compras públicas pueden atraer sectores productivos y servir como instrumentos para la territorialización de la inversión pública.

9. Políticas públicas y gobierno de las poblaciones: proximidad o distancia en torno a los ODS y la Agenda 2030

Desde una perspectiva teórica y empírica, se trataron las iniciativas estatales que se han generado para enfrentar problemas fundamentales del territorio, alineándose con la Agenda 2030. El panel se enfocó en discutir políticas públicas vinculadas a la lucha contra el hambre, la pobreza, salud, educación de calidad e igualdad de género, considerándolas como prácticas gubernamentales expresadas en discursos, acciones y estrategias concretas.

10. Servicios públicos para la inclusión en la era digital: cómo orientar los servicios públicos hacia los ODS

El panel se centró en contribuir a la reflexión sobre los procesos de digitalización en las administraciones públicas, destacando la necesidad de superar los puntos débiles actuales. Enfatizó la importancia de situar a las personas en el centro de este proceso, reconociendo las brechas digitales existentes y cómo afectan a diferentes segmentos de la población. Además, se abordó la desconexión entre las competencias digitales básicas de la población y la complejidad de los trámites administrativos en línea. Se sugirieron líneas de actuación para abordar estos desafíos, considerando el impulso hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS 2030) y la necesidad de iniciativas innovadoras que promuevan un compromiso social basado en la sostenibilidad.

11. Principios orientadores de las asociaciones público-privadas

En este panel se exploró la importancia crucial de las alianzas público-privadas como motor para el desarrollo sostenible, destacando el compromiso creciente de las empresas en aspectos sociales y

ambientales. Se centró en la eficacia de estas asociaciones para impulsar el crecimiento económico, lograr objetivos nacionales y globales, y contribuir al desarrollo sostenible. Subrayó la conexión con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), especialmente el ODS No. 17 (que busca mejorar la calidad de vida de todos, especialmente de los más pobres y vulnerables), resaltando la necesidad de respaldo normativo para garantizar transparencia e integridad en estos procesos colaborativos entre el Estado y el sector privado.

12. As políticas públicas e o planejamento estratégico da Secretaria de Estado de Educação de Minas Gerais, Brasil, com foco na excelência da educação pública de qualidade (Las políticas públicas y la planificación estratégica de la Secretaría de Estado de Educación de Minas Gerais, Brasil, con enfoque en la excelencia en la educación pública de calidad)

Se presentó la Planificación Estratégica de la Secretaría de Educación de Minas Gerais, Brasil, destacando proyectos prioritarios alineados con el Plan Nacional y Estatal de Educación, así como el ODS 4 de la Agenda 2030. El enfoque fue mejorar aprendizajes, indicadores de calidad y eficiencia operativa, el panel detalló la metodología del Mapa Estratégico y tres proyectos clave, demostrando su relación con los objetivos y estrategias establecidos para garantizar una educación inclusiva y de calidad.

13. Políticas públicas en gobernanza y problemas socioambientales frente a la Agenda 2030: una revisión de experiencias territoriales en México

Se exploró la importancia de la cuestión socioambiental como eje transversal clave en la Agenda 2030, abordando al menos seis de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Se hizo énfasis en la urgencia de este problema, crítico para la supervivencia humana, según expertos en cambio climático y organizaciones ambientalistas. Además se resaltó la necesidad de procesos participativos y multisectoriales para abordar problemas ambientales complejos, utilizando la gobernanza para incorporar visiones pluralistas.

Se revisaron las experiencias territoriales en México para analizar cómo las expresiones urbanas y rurales abordan problemas socioambientales y examinará cómo las políticas públicas deben reconstruirse para cumplir con la Agenda 2030.

14. Panel fast: Revitalizando gobiernos locales: un enfoque innovador en fortalecimiento de capacidades municipales a través del programa Sinfonía de la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP) de Colombia

En este panel se presentó un modelo de gestión y políticas públicas en el contexto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la Agenda 2030 como innovación que busca fortalecer las capacidades municipales en 341 territorios PDET y ZOMAC de Colombia mediante la colaboración entre la academia, la innovación y la participación ciudadana. Su objetivo es respaldar la descentralización administrativa y contribuir al cumplimiento del Plan Nacional de Desarrollo "Colombia Potencia Mundial de la Vida" del actual Gobierno. Este enfoque se presentó como una herramienta clave para mejorar el bienestar y las oportunidades de la población.

Conclusiones del Área Temática

Este Congreso fue un espacio crucial para compartir buenas prácticas, analizar desafíos y oportunidades, y fortalecer el compromiso con la Agenda 2030 a través de diálogos técnicos y estrategias para mejorar la gestión pública en la región.

El énfasis en gestión, innovación, ciencia, tecnología, educación y desarrollo local durante los paneles refleja una comprensión profunda de los desafíos actuales para nuestras administraciones. Los altos índices de participación de servidores públicos, académicos y entidades sin ánimo de lucro evidencian la influencia potencial de los diálogos y discusiones que surgen en un espacio colaborativo.

En síntesis, estos paneles subrayaron la imperiosa necesidad de adaptarse, innovar, ser competitivos y emplear las nuevas tecnologías para abordar los desafíos actuales y futuros en las administraciones públicas, trabajando en colaboración con el sector privado para lograr un impacto positivo en la mejora de la calidad de vida, especialmente de aquellos en situaciones de mayor vulnerabilidad.