

INFORME DE RELATORÍA

Área temática: Modelos de gestión y políticas públicas en el marco de los ODS y la Agenda 2030

Coordinadora: Liliana Caballero Durán. Directora. Instituto de Liderazgo Público. Universidad Nacional de Colombia. Colombia

Presentación

En 2015 los Estados Miembros de la ONU aprobaron los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS de la Agenda 2030. Con un plazo de 15 años para lograrlos, los ODS buscan mejorar la calidad de vida de todos, especialmente de los más pobres y vulnerables para “que nadie se quede atrás” y para que todos nos involucremos.

En mayor o menor medida, las particularidades políticas, sociales y económicas, los efectos de la pandemia y las priorizaciones que ella exigió, han dificultado o atrasado el cumplimiento de los ODS.

Con todo, en varios países de Iberoamérica se han presentado transformaciones admirables inspiradas en los ODS: formulación de políticas públicas, institucionalización efectiva, sistemas de evaluación y seguimiento basados en información e indicadores, sólida coordinación interinstitucional, alianzas y participación de la sociedad civil, compromiso de los servidores públicos, modelos de gestión, etc.

Por supuesto los 17 objetivos, buscan que las administraciones garanticen los derechos de los ciudadanos, atiendan sus necesidades y resuelvan sus problemas. En pocas palabras, sociedades más justas e incluyentes, con mayor gobernabilidad, participación y confianza ciudadana.

Sin duda alguna, el cumplimiento de los ODS depende de una gestión pública eficiente, transparente y con valores.

El XXVII Congreso del CLAD 2022 en Bolivia permitió a los países miembros, como siempre, aprender de las buenas prácticas y compartir las propias. Fue un excelente escenario para que las administraciones públicas iberoamericanas analizaran los desafíos, retos y oportunidades de los ODS y, así pues, acordar el diseño de estrategias que permitan el fortalecimiento de la gestión para la implementación exitosa de la Agenda 2030. Este Informe de Relatoría da cuenta, de manera sintética, de la caracterización de los paneles; del análisis de las ponencias, los estudios de caso y los debates y, por último, de las conclusiones del Área Temática.

Caracterización de los paneles

El Área Temática tuvo muy buena aceptación, con 12 paneles de los que hicieron parte 11 países cada uno de ellos con los siguientes participantes:

Cuba 1

Puerto Rico 2

México 7

Colombia 3

Brasil 2

España 2

Bolivia 2

Argentina 1

Costa Rica 1

República Dominicana 1

Uruguay 1

De otra parte los expositores se caracterizaron, según su procedencia institucional en tres grupos: académicos, servidores públicos y miembros de organizaciones sin ánimo de lucro.

De los 40 expositores que participaron en el Área Temática, debe mencionarse, en relación con el género, que fue superior el número de mujeres como coordinadoras o panelistas y en términos de ocupación los académicos (docentes e investigadores) representaron el 77% de ellos.

Conformación de los paneles del Área Temática Modelos de gestión y políticas públicas en el marco de los ODS y la Agenda 2030

Hombres	17
Mujeres	23

Académicos	31
Servidores públicos	8
Organismos de cooperación	1

Resumen y Análisis Temático

En esta área temática se mostró la relevancia de la Agenda 2030 y la importancia y beneficios de la alineación de los ODS con los diversos temas de la gestión pública, tal como lo prueba la variedad de temas expuestos.

- (i) Estrategias de Desarrollo Municipal
- (ii) Política pública educativa adoptada durante la pandemia del COVID 19
- (iii) Desarrollo sostenible y deforestación
- (iv) Sistemas de gobernanza para políticas sostenibles
- (v) Envejecimiento
- (vi) Construcción de capacidades locales en red
- (vii) Rol de las organizaciones sin fines de lucro
- (viii) Planificación pública para la recuperación económica y el desarrollo sostenible
- (ix) Avances y desafíos de la Agenda 2030 en los gobiernos subnacionales
- (x) Modelo de intervención territorial para generación de valor público bajo los conceptos de inclusión y equidad
- (xi) Gestión para resultados en la implementación de la Agenda 2030 y,
- (xii) Asimetrías de poder en la gobernanza ambiental, políticas públicas y conflictividad socioambiental.

Como se puede observar, uno de los temas más tratados por los panelistas fue el relacionado con la gestión y el desarrollo local, así como los modelos para el logro de los ODS. Así mismo, fueron presentados los temas con diversos enfoques, desde el académico hasta las experiencias de gestión. También se analizaron comparativamente diversos temas o se analizaron experiencias y resultados prácticos de uno solo de los países miembros del CLAD.

Estos fueron entonces el alcance, objetivo y temas abordados en los 12 paneles:

1. Localización de los ODS y su alineación con las estrategias de desarrollo municipal en el contexto de Cuba

Se presentó la ruta seguida para contribuir desde la gestión municipal a impulsar políticas públicas locales en Cuba para el alcance de las metas contenidas en la Agenda 2030. Se quiso evidenciar cómo desde Cuba los municipios logran sustentarse en instituciones eficaces, responsables e inclusivas, en políticas sólidas y en una buena gobernanza. Por último, la propuesta es una sugerencia para asumir en la gestión municipal de los ODS y la Agenda 2030.

2. Aprendizajes que resultan de la política pública educativa adoptada durante la pandemia por COVID-19

Se sustentó el análisis en que el COVID-19 ha afectado significativamente los procesos de enseñanza, dificultando los avances hacia el cumplimiento del objetivo de garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad a nivel global. Las políticas en muchas instancias sustituyeron los programas tradicionales para dar paso a modalidades a distancia. Se presentaron experiencias recogidas en Puerto Rico y México, ofreciendo recomendaciones de mejorar de la capacidad futura de los sistemas escolares para enfrentar emergencias similares.

3. Desarrollo sostenible y deforestación en la Amazonía colombiana: un análisis del ODS 15 y la Agenda 2030 para el logro de la deforestación cero neta

Se expusieron 3 experiencias: una del orden general conceptual y teórico relativo al desarrollo sostenible, en función de la comprensión de la política del Estado colombiano y su capacidad institucional y, otras dos ponencias relativas al caso de la capacidad institucional colombiana en la lucha contra el flagelo de la deforestación en la Amazonía en el marco del ODS 15.

4. Sistemas de gobernanza para políticas sostenibles en Brasil, México y Puerto Rico

El objetivo fue analizar los sistemas de gobernanza que han ido conformándose en distintas áreas de políticas con enfoque sostenible: el proceso de transformación energética en Puerto Rico, la gestión de fondos soberanos subnacionales derivados de la explotación del gas y el petróleo en Brasil, el desarrollo urbano en México y el financiamiento de la movilidad sostenible en América Latina.

5. Envejecimiento y ODS en Iberoamérica

Buscaron los panelistas debatir sobre el envejecimiento poblacional y su inclusión en los ODS. Concluyendo que dado que, cada vez es mayor el número de centenarios, son necesarias políticas públicas globales y un abordaje amplio de los retos que se derivan para la sociedad en el siglo XXI.

6. Construcción de capacidades locales en red para la gestión de riesgos globales en el marco de los ODS y la Agenda 2030

Sostuvieron los panelistas que uno de los impactos que generará el COVID-19 será mayor en el logro de los ODS y el cumplimiento de la Agenda 2030, así como también en los marcos de acción internacionales. Los compromisos asumidos por los gobiernos se verán afectados y deberán ser revisados frente a las consecuencias económicas, políticas, sociales, ambientales, tecnológicas, etc. que enfrentarán todos los niveles. En este contexto se analizó la construcción de capacidades locales, a través de procesos colaborativos entre actores intersectoriales para abordar la gestión de riesgos globales.

7. El rol de las organizaciones sin fines de lucro en la formulación y gestión de políticas públicas: los casos de Puerto Rico, Costa Rica y México

En opinión de los panistas, los ODS presentan una rica agenda para superar los problemas más apremiantes del planeta para el año 2030. De ahí, que el Objetivo 17 de la Agenda se relacione con las alianzas para lograrlos. En este análisis participaron tres organizaciones sin fines de lucro que han incidido efectivamente en la formulación y gestión de políticas públicas en sus respectivos países.

8. Planificación pública para la recuperación económica y el desarrollo sostenible a través de la Agenda 2030: caso de la República Dominicana

Sostuvieron los panelistas que la Agenda 2030 es un marco orientativo para lograr la recuperación económica, mejorar la participación ciudadanía y lograr resiliencia, ya que su implementación requiere acciones y políticas articuladas en tiempo, espacio, sectores y actores. El objetivo principal del panel fue analizar el Modelo de Planificación y Gestión de Políticas Públicas de República Dominicana en el marco de la Agenda 2030 y el logro de los ODS y presentar el modelo de gestión de la política de cooperación

internacional.

9. Avances y desafíos de la Agenda 2030 en los gobiernos subnacionales de América Latina

Fundamentó este panel el hecho que la Agenda 2030 y sus ODS incluyen metas relacionadas con competencias y responsabilidades de la esfera subnacional donde el proceso de adaptación a las características y circunstancias de cada territorio juega un rol fundamental para el éxito de su ejecución. Tuvo como objetivo evaluar y analizar los avances y desafíos que enfrentan algunos gobiernos locales de América Latina (México, Colombia, Brasil y Bolivia).

10. Nuevo modelo académico de intervención territorial para generación de valor público bajo los conceptos de inclusión y equidad

El panel giró alrededor del Modelo de Intervención del Programa Integral de Fortalecimiento Académico y Territorial de la Escuela Superior de Administración Pública -ESAP de Colombia que se implementa en 433 municipios. Es una estrategia que busca transformar la administración pública a partir de generar capacidades en sus servidores y los ciudadanos. El enfoque utilizado está orientado en el concepto de la investigación aplicada y acción participativa como soporte teórico y metodológico para transformar el territorio.

11. Esquema de gestión para resultados en la implementación de la Agenda 2030 en gobiernos subnacionales

Sostuvieron los panelistas que la obtención de niveles de desarrollo sostenible adecuados para los territorios de los gobiernos subnacionales, implica la adopción de modelos de gestión y políticas públicas retadoras, para lograr resultados que tengan impacto positivo en el bienestar de la sociedad, la economía y el ambiente. Compartieron experiencias esenciales sobre el arreglo de organización y coordinación de los diferentes actores y sectores, la aplicación del enfoque sistémico; el análisis territorial y finalmente el proceso de monitoreo y evaluación de la alineación de los ODS a los planes de desarrollo subnacionales.

12. Asimetrías de poder en la gobernanza ambiental, políticas públicas y conflictividad socioambientales en Uruguay

Este panel se propuso hacer una contribución a partir del análisis del caso uruguayo, al estudiar la gestión y gobernanza de recursos esenciales como el agua y la política de cambio climático, en escenarios democráticos, con un enfoque que privilegia el rol de la participación social, tanto institucionalizada como no institucionalizada, y que da cuenta de algunos conflictos socioambientales de especial importancia que se han suscitado en este contexto.

Conclusiones del Área Temática

Como sabemos, los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS de la Agenda 2030, aprobados por los Estados Miembros de la ONU en 2015, buscan mejorar la calidad de vida de todos, especialmente de los más pobres y vulnerables para “que nadie se quede atrás” y para que todos nos involucremos. Es por esto que el CLAD, inmediatamente a su aprobación, inició diversas actividades encaminadas a divulgar e incentivar en los países miembros la adopción de medidas de coordinación y gestión necesarias para su cumplimiento. En este sentido, esta área temática del Congreso tuvo excelente acogida por las administraciones públicas, que analizaron en 12 paneles, los desafíos, retos y oportunidades de los ODS en temas de diversa índole. Si bien, como se comentó, los panelistas disertaron sobre políticas públicas nacionales en temas como la educación, la gobernanza ambiental y el envejecimiento de la población, también hicieron énfasis en el análisis de la construcción de capacidades locales para el desarrollo municipal, la intervención territorial para la generación de valor público bajo los conceptos de inclusión y equidades y, la importancia del compromiso de todos, no solo de las instancias gubernamentales, sino también por ejemplo, de las organizaciones sin fines de lucro.