

INFORME DE RELATORÍA

Área temática: Modelos de gestión y políticas públicas en el marco de los ODS y la Agenda 2030

Coordinador: Manuel Arenilla Sáez. Profesor de Ciencia de la Administración. España

I. Presentación del Área Temática

La situación de pandemia global que vivimos y su grave impacto en la salud, la economía y las finanzas públicas constatan que ya no se pueden conseguir las necesarias metas de los ODS. Sin embargo, precisamente en la situación actual, la Agenda 2030 nos ofrece la oportunidad de hacer las cosas de otra manera. La COVID-19 no puede concluir en el confinamiento permanente de los países, sino en lo contrario, en entender los problemas de manera global e integrada, en la idea de que poniendo el conocimiento y los recursos de todos en interrelación es la manera con la que podemos combatir ahora el virus y además los grandes retos de la Humanidad.

Este Congreso del CLAD en Lisboa nos ofrece la oportunidad de compartir cómo la Agenda 2030 está ayudando a innovar la gestión pública y los procesos de las políticas públicas. Son tiempos de incertidumbre y también de esperanza porque estamos redescubriendo la importancia de contar con un Estado y una Administración fuertes que tienen la necesidad de actuar en compañía de todos, como proclama la Agenda 2030.

II. Resumen y conclusiones de los paneles

II.1 Estrategias y modelos de gestión pública como respuesta a los efectos de la pandemia SARS-COV-2 COVID-19: casos de Costa Rica, Chile y México. Johanna K. Alarcón Rivera (Coordinadora)

En esta pandemia, los países han tenido que enfocarse en estrategias y modelos de gestión pública acordes al gran reto de la Agenda 2030, reconociendo la importancia de abordar la problemática de manera global, integrada y colectiva con un tinte de gestión nacional y local, como respuesta ante las demandas de la población en términos de salud en primera instancia, pero a la vez con implicaciones en términos económicos y sociales. Desde Costa Rica se muestra las estrategias que forman parte de un modelo de gestión pública, destacando los principales aciertos que han permitido desde el inicio de la crisis sanitaria obtener resultados positivos. En el caso de Chile, se presenta el rol de las Direcciones de Desarrollo Comunitario de los municipios de la región del Biobío, en el marco de la gestión local de la pandemia COVID-19. Finalmente, desde México, la ponencia busca explorar las iniciativas locales innovadoras para el fortalecimiento de la economía local en Ciudad de México.

Johanna K. Alarcón Rivera. Profesora. Escuela de Administración Pública. Universidad de Costa Rica (UCR). Costa Rica

La interinstitucionalidad como estrategia de atención ante los efectos del SARS-COV-2 COVID-19 en Costa Rica

Resumen

Las fronteras físicas, cuando se trata de enfermedades infecciosas, no existen, como ha quedado más que demostrado con la pandemia actual. Esto ha impactado en los sistemas de salud, también en Costa Rica. Su sistema institucional público de salud se remonta a 1907, cuando se creó el Ministerio de Salud. Hoy en día, su misión se orienta a dirigir y conducir a los distintos actores sociales para el desarrollo de acciones que le permitan proteger y mejorar el estado de salud físico, mental y social de los habitantes del país. Por otro lado, la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS) surge en 1942 con el propósito de ser la institución líder en la prestación de los servicios integrales de salud, de pensiones y prestaciones sociales en respuesta a los problemas y necesidades de la población. En la ponencia se busca, desde el enfoque interinstitucional,

mostrar la distintas medidas y estrategias ante la COVID19 en Costa Rica, destacando los principales aciertos que han permitido desde el inicio de la crisis sanitaria obtener resultados positivos en la región Latinoamérica.

Conclusiones

1. Entre los retos de la interinstitucionalidad está el lograr un debido equilibrio entre las políticas y acciones generadas en términos sociales, de salud y economía.
2. Se requiere una visión compartida de los efectos de la pandemia por parte de los distintos sectores de la sociedad costarricense. Esto no ha resultado sencillo, debido a los debates pendientes antes de la pandemia en términos del financiamiento y gasto público y de relación Estado-Mercado.
3. El principal reto de eficiencia es lograr mayores resultados en un entorno muy exigente y con menor disponibilidad de recursos.

Jaime Andrés Contreras Álvarez. Profesor. Departamento de Administración Pública y Ciencia Política. Universidad de Concepción (UdeC). Chile

La gestión local de la Dirección de Desarrollo Comunitario de la región del Biobío, Chile, en el marco de la pandemia COVID-19

Resumen

El Ministerio de Salud de Chile asume el rol de coordinación de los recursos para enfrentar la propagación del virus. La región del Biobío, registra el primer caso el día 9 de marzo. La gestión centralizada del Ministerio de Salud en la emergencia sanitaria fue puesta en cuestionamiento por diferentes actores sociales, entre ellos, los alcaldes del país que exigieron al gobierno central mayor nivel de competencias para enfrentar la crisis social que desencadenan las medidas de prevención de la propagación del virus, tales como, cuarentenas, cordones sanitarios, cierres de escuelas, colegios, universidades, transporte público; además del cierre de empresas o suspensión de empleos. Los alcaldes enfrentan una serie de demandas de la ciudadanía debido a la disminución de recursos disponibles en las familias de mayor vulnerabilidad. El auge de la crisis se provoca en la capital del país, donde las familias exigen alimentación, pues al no poder salir en la búsqueda de empleo, señalan el hambre como una demanda social. La ponencia analiza, desde un enfoque neoinstitucional, el rol de las Direcciones de Desarrollo Comunitario de los municipios de la región del Biobío, en el marco de la gestión local de la pandemia COVID-19, durante el año 2020.

Conclusiones

4. Se puede evidenciar un rol protagónico de los municipios y Direcciones de Desarrollo Comunitario en la emergencia provocada por la pandemia de la COVID-19 en Chile.
5. En la región del Biobío, la comunidad evalúa bien a las organizaciones sociales y los municipios, y no evalúa bien al gobierno central ni a los gobiernos regionales, que han tenido poca figuración en la pandemia.
6. El centralismo de la gestión pública chilena inhibe la posibilidad de mayor protagonismo en la gestión sanitaria que pudieran desarrollar los municipios de la región.

Georgina Isunza Vizuet. Profesora-Investigadora. Doctorado en Innovación en Ambientes Locales. Instituto Politécnico Nacional (IPN). México

Economía local en el escenario de la pandemia COVID-19 en la Ciudad de México

Resumen

La consecución de la Agenda 2030 requiere grandes esfuerzos para enfrentar los graves efectos de la pandemia COVID-19. Nos enfrentamos al dilema de pobreza o economía. En la ciudad de México y su área metropolitana se han concentrado cerca del 40% de los contagios acumulados y el 32% de las defunciones de todo el país. El modelo de gestión para enfrentar la crisis sanitaria se basa en la Jornada Nacional de Sana Distancia con medidas de distanciamiento social, garantizar el acceso a la atención médica; evitar la asistencia a centros de trabajo, espacios públicos y otros lugares concurridos, suspender las actividades escolares en todos los niveles, así como las actividades que involucren la concentración física, tránsito o

desplazamiento de personas. Continuarán operando empresas, negocios, establecimientos mercantiles y aquellos necesarios para enfrentar la contingencia. Las actividades consideradas no esenciales deberán suspender. Las medidas de apoyo económico a grupos vulnerables en la Ciudad de México tienen más un corte asistencialista que la búsqueda de estrategias para el fortalecimiento de la economía local. La ponencia explora las iniciativas locales innovadoras para el fortalecimiento de la economía local. Estas estrategias de subsistencia dan lugar a nuevas formas de movilidad ligadas a la distribución de productos a domicilio en los barrios.

Conclusiones

7. La movilización del mercado local se ha producido a través de aplicaciones digitales para teléfonos móviles, tanto para las familias, como para los comerciantes y los oferentes de servicios.

8. Las iniciativas emergidas de los barrios más pobres o las zonas más vulnerables de la ciudad se caracterizan por ser espontáneas, normalmente realizadas por jóvenes vulnerables, no contar con capital político ni con una trayectoria que les permita el estatus de organizaciones consolidadas que promuevan innovaciones en el sentido de su permanencia ni su escalabilidad, por lo tanto, tienen proclividad a ser efímeras.

9. Las iniciativas locales son emergentes ante un conflicto, pero son frágiles y aún no son capaces de ofrecer una respuesta organizada que, por sí solas, plantee soluciones a problemas de la economía local, por lo que los programas sociales instrumentados por el gobierno local y nacional constituyen los recursos más importantes, aunque insuficientes, para enfrentar la crisis.

II.2 Respuestas de gestión y de política pública de los gobiernos subnacionales frente al COVID-19 en América Latina: el caso México y Colombia. Christian Miguel Sánchez Jáuregui (Coordinador) Secretario Ejecutivo. Instituto de Investigación en Políticas Públicas y Gobierno. Centro Universitario de Ciencias Económico-Administrativas (CUCEA). Universidad de Guadalajara (UdeG). México

Los gobiernos en sus distintos niveles se han visto rebasados en su capacidad de actuación por la COVID-19, aunque los efectos negativos han variado en las distintas regiones del mundo. En América Latina, la pandemia se presentó de manera tardía, lo que permitió a los gobiernos nacionales y subnacionales ganar tiempo para prepararse y gestionar las crisis sanitaria y económica-financiera. Sin embargo, la región se caracteriza por contar con sistemas de salud deficientes, una economía de bajo crecimiento, así como con mercados laborales integrados por una alta participación de trabajadores informales. Estos factores, junto con otros, han hecho que América Latina se haya convertido en el epicentro mundial la pandemia. En la ponencia se busca identificar y exponer casos de éxito (y en su caso de fracaso), respecto del manejo de la crisis sanitaria y económica que han realizado algunos gobiernos de las principales ciudades de México y Colombia.

Omar Enrique Cervantes Rivera. Secretario General. Gobierno de Tlajomulco. México

Los gobiernos locales como la clave para enfrentar los estragos del COVID-19 en el área metropolitana de Guadalajara, México: experiencia del Ayuntamiento de Tlajomulco para enfrentar el Covid-19

Resumen

Se tiene una visión macro de los estragos que ha dejado a su paso el virus y las estrategias para enfrentarlo. Sin embargo, se debe de reconocer que los problemas de la COVID-19 no se están presentando en todo el territorio de los distintos países. La situación se ha agudizado en las grandes ciudades, principalmente en aquellas densamente pobladas, las que cuentan con una mayor movilidad y su economía y se encuentra altamente relacionada con la dinámica global. Por ello, es importante identificar cuáles han sido las acciones, políticas y gestiones de los gobiernos de las grandes ciudades para enfrentar los efectos de la pandemia. Esta participación busca mostrar las principales acciones realizadas de manera exitosa en el Área Metropolitana de Guadalajara y, más específicamente, las implementadas en el área de salud y economía

en el Gobierno de Tlajomulco, uno de los municipios que la conforman.

Conclusiones

10. La pandemia ha hecho que los gobiernos municipales tengan que abordar la complejidad de la realidad desde la innovación y las tecnologías de la información.

11. El gobierno logró funcionar con el 50% de su personal de manera física y virtual, lo que plantea nuevas rutas en el servicio. También tuvo que redistribuir del personal en las áreas prioritarias del servicio público.

12. El gobierno necesita mecanismos de gobernanza para abordar el problema con distintos enfoques: mesas diálogo para la reactivación económica, la planificación de cierres y el establecimiento de protocolos. No solo hay que sancionar sino primeramente dialogar y compartir metodologías para resolver problemas públicos.

Juan Antonio Zornoza Bonilla

Profesor-Investigador. Universidad Nacional de Colombia (UNAL). Colombia

Hacia una comprensión de la gestión de la crisis sanitaria de 2020 por la administración de Medellín, Colombia

Resumen

Las Administraciones municipales han tenido la obligación de examinar y comparar su capacidad institucional y sus niveles de gobernanza durante la pandemia. Las capacidades institucionales en la región latinoamericana son asimétricas, en algunas naciones y ciudades se registran altos niveles de gestión, similares a los del mundo desarrollado, mientras que en la mayoría de las regiones y los municipios la situación es muy diferente. El propósito de la ponencia es examinar las razones por las cuales Medellín ha conseguido manejar la crisis sanitaria con un éxito mayor al resto de las capitales de Colombia y de Latinoamérica. Para ello se analizarán las cifras oficiales sobre la pandemia, la ubicación y los antecedentes de Medellín en la atención a la salud pública, las relaciones de la gobernanza multinivel, a partir de las recomendaciones de la OMS y el BID, los niveles de coordinación con los gobiernos nacional, regional y metropolitano; seguidamente, abordar la capacidad institucional en materia de salud pública y atención a la pobreza y la desigualdad. Finalmente, se examinarán los niveles de gobernabilidad y las tensiones sobre la economía y la movilidad durante el confinamiento obligatorio, y del programa *Medellín me cuida*.

Conclusiones

13. La Nueva Gestión Pública (NGP) había llevado a minimizar el número de UCI disponibles, el personal hospitalario calificado, los inventarios de materiales de equipos de bioseguridad y los insumos médicos como pruebas.

14. Medellín ha sabido, hasta la fecha, aprovechar el tiempo generado con el confinamiento, al adecuar su sistema de salud y aumentar sus unidades de cuidado intensivo, así como la preparación de personal médico especializado.

15. Las estrategias clave a nivel macro en el futuro inmediato serán la atención primaria en salud, la acción intersectorial, la atención médica domiciliaria, la garantía de activación de las rutas de atención mediante un nuevo Plan Decenal de Salud Pública.

Bairon Otálvaro Marín

Profesor-Investigador. Universidad del Valle. Colombia

Choque viral: Las políticas sociales entre la emergencia y la mercantilización en Colombia

Resumen

La pandemia desnuda las desigualdades sociales y productivas que son estructurales en Colombia. Las medidas públicas y las estrategias para enfrentar la nueva emergencia social, cultural y económica se orientan a fortalecer los capitalismos que buscan el crecimiento económico en detrimento del bienestar material y subjetivo de los ciudadanos. Las políticas sociales construidas a lo largo del siglo XXI evidencian su ineficacia al basarse en el asistencialismo mercantil y la caridad, sin generar estrategias ambientales y

agroalimentarias que ayuden a contener los problemas del desempleo, la inseguridad alimentaria, la discriminación, la segregación y la dependencia de los ciudadanos frente a gobiernos nacionales y subnacionales débiles. La ponencia muestra la necesidad de un modelo de desarrollo sustentable que declare la importancia de abordar y trabajar en pro de sociedades justas, pacíficas e incluyentes que intervengan de manera universal para evitar el aumento y la propagación de nuevas enfermedades de forma más solidaria, innovadora y colectiva.

Conclusiones

16. Se observa el aumento de prácticas discriminatorias o excluyentes que impiden el acceso a bienes y servicios públicos para enfrentar los efectos de la COVID-19.

17. Se evidencia en la actuación gubernamental la profundización de las políticas mercantilizadas bajo el modelo clásico de implementar políticas desde arriba y la expansión de las políticas asistenciales y mercantiles frente a la propuesta de renta básica universal.

18. Se constata el aumento de las violencias de género y los feminicidios, situaciones que obligan a incorporar enfoques de inclusión social y cuidado.

19. Las brechas tecnológicas observables en territorios urbanos y rurales son desafíos que se incorporan en las nuevas agendas de política pública social, especialmente en temas como la telemedicina, la educación virtual de calidad y la implementación del teletrabajo.

II.3 Entre la COVID-19 y la Agenda 2030: las tareas pendientes en Iberoamérica. Enrique Conejero Paz (Coordinador)

El desafío de la pandemia actual es enorme y para abordarlo adecuadamente se debe configurar una gobernanza efectiva global, en especial en una Iberoamérica muy afectada por la pandemia, que tenga en cuenta los retos a los que se enfrenta la gestión pública derivados de esta crisis, pero que mantenga los pilares del gobierno abierto, la transparencia y la innovación pública. Algunas de las interrogantes que se debatirán a través de casos de España, República Dominicana y Bolivia son: ¿cómo se puede utilizar las tecnologías de última generación y cocrear en el contexto post-COVID-19?, ¿cómo se puede aprovechar mejor las sinergias de cada país y conectarlas con lo que está haciendo el resto del mundo?, ¿cómo convertir esta crisis en una oportunidad?, ¿cómo mejorar los mecanismos de cooperación y coordinación entre los distintos niveles de gobierno?

Enrique Conejero Paz (Coordinador) Responsable. Área de Ciencia Política y de la Administración. Facultad de Ciencias Sociales y Jurídicas. Universidad Miguel Hernández de Elche (UMH). España

Gobernanza global y los ODS después de la COVID-19

Resumen

La pandemia emerge en un contexto de fragmentación de la gobernanza global y el aumento de la desigualdad. Se aborda desde una perspectiva crítica la gobernanza global. La desigualdad en términos de poder siempre ha estado presente en la gobernanza global donde algunos Estados han sido actores mucho más capaces que otros estados y actores no estatales. La globalización como un proceso de aumento de las conexiones y los flujos está por tanto impregnada por la desigualdad y las excepciones. A raíz de la actual crisis de COVID-19, los mecanismos de gobernanza a diferentes escalas demuestran problemas de coordinación, cooperación, capacidades desiguales y demandas de gobierno efectivo. Del mismo modo, las dimensiones sociales y económicas de la crisis afectan a los países y las comunidades de manera diferente. En la ponencia se exploran los factores que pueden revertir estas tendencias para que la recuperación económica y social se mantenga alineada con los ODS. Se apuesta por una gobernanza global que debe adaptarse constantemente, reajustando estrategias y enfoques a soluciones, así como desarrollando nuevas herramientas y estrategias para abordar los problemas que afectan a las comunidades en todo el mundo.

Conclusiones

20. Con la actual crisis, los motores de crecimiento y la distribución de la renta, entre otros, se verán

seriamente afectados, por lo que habrá que hacer un esfuerzo adicional para implementar políticas públicas efectivas que no dejen a nadie atrás.

21. En España, en los últimos dos años, la implementación de los ODS se ha acelerado, aunque todavía son insuficientes los resultados alcanzados. Seguimos sin una estrategia nacional de desarrollo sostenible, a la espera de contar con un soporte financiero que haga realidad el compromiso político.

22. A pesar de las dificultades añadidas, la gobernanza global efectiva de la Agenda 2030 debe ser una obligación moral, ya que generar sinergias entre actores públicos, privados y de la sociedad civil se convierte en una tarea ineludible.

Laura Virginia Díaz Gómez Encargada de División. Dirección Jurídica. Ministerio de Hacienda. República Dominicana

Transformación de la administración pública en tiempo del COVID-19 y la Agenda 2030: caso de República Dominicana

Resumen

A raíz de la crisis generada por la pandemia del COVID-19, las Administraciones públicas han tenido que adaptarse rápidamente a la realidad que se está viviendo, acelerando su proceso de transformación a una Administración más flexible, ágil, apegada a las herramientas tecnológicas, capaz de gestionar los servicios públicos con eficacia, eficiencia y transparencia. Esta transformación acelerada que se ha presentado no puede aislarse de los ODS y la Agenda 2030, sino que debe asegurar la implementación de nuevas tecnologías (ODS 9) que ayuden a mitigar los efectos de esta crisis sanitaria, economía, política y social, y sobre todo que fortalezcan las instituciones, llevándolas a ser más sólidas (ODS 16). En el caso de República Dominicana, desde hace algunos años se ha estado digitalizando los procesos de los servicios públicos a través del programa República Digital, en donde se ha puesto a disposición de la ciudadanía un catálogo de servicios públicos de manera telemática. No obstante, la República Dominicana tuvo que adaptarse a la modalidad del trabajo remoto (teletrabajo), algo que no había tenido en cuenta su legislación.

Conclusiones

23. Es necesario que los gobiernos asuman una postura que vaya en dirección a aplicar los principios de transparencia, responsabilidad y participación a la respuesta colectiva.

24. Los primeros cambios que debe realizar la Administración pública para poderle enfrentar el panorama actual deben estar fundamentados en: el fortalecimiento del gobierno abierto; la democratización de las instituciones; y la innovación tecnológica.

Pamela Jeaneth Ojeda Callisaya. Representante. Fundación Cideal (CIDEAL). Bolivia

Gestión pública y Agenda 2030 en tiempos de pandemia: acciones y lecciones en Bolivia

Resumen

La pandemia ha obligado a Bolivia a reinventarse, a construir nuevas formas de acción para el desarrollo de sus pueblos, nuevas formas de gestión y a determinar acciones de contención durante y post pandemia. La Agenda 2030 se constituye como una herramienta de adecuación y de acción inmediata ante las consecuencias del COVID-19. Bolivia ha realizado la importancia de la estructura institucional en los gobiernos subnacionales, ya que a partir del monitoreo de avances de los ODS y a través del Atlas Municipal de los ODS en Bolivia, realizado por Sustainable Development Solutions Network (SDSN) Bolivia, se ha desarrollado el análisis y la identificación de vulnerabilidades en el territorio nacional. En el contexto boliviano se plantean acciones de respuesta rápida, pero también desafíos para reorientar la gestión pública bajo un enfoque pragmático que integra criterios de soberanía regional, una visión de gobernanza democrática, con la identificación de acciones, pero también de limitaciones especialmente en los ODS 2, 3, 9, 10 y 16, que son los más críticos. Se construye una nueva agenda pública con la aplicación imperativa de innovación y la identificación de tareas pendientes, la planificación multinivel, las nuevas tecnologías, el gobierno abierto.

Conclusiones

25. Bolivia, como lección aprendida, debe reducir las brechas de los sistemas funcionales y sus infraestructuras, empezando por salud, saneamiento, desarrollo social, producción y transportes; pero también los sistemas administrativos: recursos humanos competentes y suficientes en todos los niveles de gobierno, sistemas de abastecimiento efectivos e íntegros y sistemas de inversión eficaces.

26. Debe existir un compromiso en Bolivia en todos los niveles de gobierno respecto a la implementación de una reforma de la administración pública, bajo una premisa de un contrato social, para minimizar los riesgos de procesos inconclusos, de institucionalidad desgastada que produzcan efectos multiplicadores en los indicadores económicos, institucionales y sociales.

27. Consolidación de un eficaz proceso de autonomías departamentales, municipales y de territorios indígenas.

28. La crisis sanitaria de la pandemia y el cierre de las actividades económicas agudizan la situación de vulnerabilidad de las familias de los estratos sociales más bajos.

Elena Rodríguez Gonçalves. Analista informática externa. Expediente electrónico y catálogo. Departamento de Informática Tributaria. Agencia Tributaria. España

Avances en la Agenda 2030 en pandemia: caso de España

Resumen

España, al igual que el resto de los países, tuvo que actuar de manera inmediata para hacer frente a una situación atípica que afectó a todos los ámbitos. Sus mecanismos de cooperación y coordinación se han puesto a prueba con el establecimiento de un mando único una vez decretado de estado de alarma. Si bien en el conjunto de la administración se ha visto una respuesta positiva ante el desafío que supuso la pandemia, también dejó de manifiesto una serie de carencias. Cabe señalar el caso de las desigualdades (ODS 10). Mientras unos organismos ya se habían adentrado en la Administración electrónica, otros todavía tenían carencias, lo cual ha repercutido en los ciudadanos. Personas con pocos recursos han tenido que solicitar ayudas aportando documentación que ya obran en poder de la Administración, a lo que se añade la dificultad para poder presentarlo de forma presencial. Además, la brecha digital ha supuesto un problema para muchos ciudadanos en el ámbito económico. Muchas familias se vieron afectadas por los llamados Expedientes de Regulación Temporal de Empleo lo que conllevó a una disminución de ingresos aumentando así la pobreza (ODS 1). Por otra parte, la educación en España tuvo que transformar la manera de educar (ODS 4), siendo así que los medios electrónicos se han convertido en una herramienta indispensable. ¿Cómo avanzar en estos objetivos para no dejar a nadie atrás?

Conclusiones

29. Si bien se han puesto de manifiesto algunas dificultades, la Administración ha podido dar una respuesta adecuada a la situación y se ha atendido a las necesidades de los ciudadanos fomentando, de esta forma, los compromisos con la Agenda 2030.

30. El teletrabajo, como medio para mejorar la conciliación familiar y, en estos tiempos, para evitar la propagación del virus, es algo para tener en cuenta en todos aquellos sectores en los que se pueda implantar.

31. El avance de la Cuarta Revolución Industrial se puede observar como una oportunidad de mejora en todos los ámbitos que, en situaciones como la actual pandemia, pueden ayudar a que las dificultades y el impacto sean menores.

II.4 La COVID19 y su impacto en la gestión y las políticas públicas en el marco de los ODS (fin de la pobreza, salud y bienestar, educación de calidad, ciudades y comunidades sostenibles) en Colombia. José Silva Ruiz (Coordinador)

En septiembre de 2015, 193 países adoptaron 17 objetivos con metas específicas en los próximos 15 años para erradicar la pobreza, proteger el planeta y garantizar la prosperidad para todos. Los 17 ODS están integrados, las intervenciones en un área afectarán los resultados de otras. El fin de la pobreza, la salud y

bienestar, educación de calidad y ciudades y comunidades sostenibles son puntos claves para un país como Colombia, con reducido acceso en educación superior y salud, privatizadas y con baja cobertura y calidad, que afectan oportunidades de la población para acceder a empleos productivos y dignos, marginada al rebusque y desempleo, alta informalidad, pobreza generando problemas al medio ambiente y desarrollo sostenible en las ciudades. Colombia 2015, creó una Comisión de Alto Nivel para la efectiva implementación de la Agenda 2030 y sus ODS. La pobreza, el desempleo y la informalidad se incrementan en Colombia por la pandemia COVID19.

José Silva Ruiz (Coordinador)

Profesor. Maestría en Administración Pública. Facultad de Posgrados. Escuela Superior de Administración Pública (ESAP). Colombia

La educación superior pública-privada en Colombia y los ODS: calidad, cobertura, e incidencia en el desempleo, la reducción de la pobreza y medio ambiente

Resumen

Colombia es uno de los países con mayores índices de pobreza y desigualdad en América Latina. El 20% de la población posee más del 80% de la riqueza y del ingreso. Los Planes de Desarrollo, PND 2014-2018 y 2018-2022, incorporan las metas estipuladas en los ODS. Estas metas están organizadas alrededor de la educación, la reducción de la pobreza, el bienestar y la salud, la calidad de la educación y el medio ambiente y las ciudades sostenibles. Las instituciones de educación superior en Colombia se clasifican en: instituciones técnicas profesionales, instituciones tecnológicas, instituciones universitarias y universidades. Existe un total de 12.193 programas de educación superior vigentes. De este total el 33% equivale a programas del nivel universitario, 31% a especializaciones, 14% maestrías, 13% programas tecnológicos, 7% programas técnico-profesionales y 2% a doctorados. El indicador de cobertura (2018) muestra que en 2013-2018, se pasó de 27 a 52 por ciento, y la meta para los próximos cuatro años es llegar al 60 por ciento. Del total de estudiantes matriculados: el 6% cursó un nivel técnico, 25% tecnológico, 63% universitario y el 5,8% restante hizo un posgrado (3,8% especialización, 1,8% maestría y 0,2% doctorado). El aseguramiento de calidad tiene dos tipos de evaluación: el registro calificado, que es obligatorio para todos los programas de educación superior, y la acreditación de alta calidad, que es voluntaria para programas e Instituciones de educación superior. En la actualidad en el país existen 50 instituciones de educación superior con acreditación de alta calidad.

Conclusiones

32.Colombia es el segundo país en América Latina con mayor tasa de deserción universitaria. Se debe a factores económicos, sociales, culturales y falencias en conocimiento. Con la pandemia, el problema se ha profundizado aún más.

33.Una educación con cobertura y calidad mejora la convivencia ciudadana y la felicidad del individuo a partir de su desarrollo personal, y estos son retos pendientes del sistema educativo y de la sociedad.

Pablo Tadeo Andrade Palacios

Gestor II-302. División de Liquidación. Dirección Seccional de Aduanas de Bogotá. Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN). Colombia

El COVID-19 y su impacto en la gestión y las políticas públicas en el marco de los ODS: fin de la pobreza en Colombia

Resumen

La pobreza multidimensional ascendía en Colombia a 19,6%, equivalente a 9,69 millones de personas, mientras que la pobreza monetaria y extrema arroja cifras cercanas al 27% y 7.2%, respectivamente. La implementación de la Agenda ODS 2030 ha sido una de las políticas prioritarias de los diferentes gobiernos, al incluirla en sus instrumentos de planeación. Sin embargo, para lograr la superación de la pobreza en Colombia, se requieren dinámicas de crecimiento económico e intervenciones focalizadas en las poblaciones

más vulnerables, en frentes como salud, educación, empleo, productividad, ingresos, transparencia y protección a la niñez, medidas que deben ser desarrolladas en coordinación con el sector privado, la sociedad civil, la academia y la cooperación nacional e internacional. Uno de los grandes retos del acuerdo ético y programático, establecido en la Agenda 2030 para Colombia es el de lograr que 13,07 millones de colombianos superen la pobreza monetaria y 3,50 la extrema. Al estudiar la erradicación de la pobreza, no se puede dejar de lado la presencia de choques externos a la economía colombiana, como la migración de ciudadanos venezolanos y la actual emergencia de salud pública generada por la COVID-19.

Conclusiones

34.El gran reto del acuerdo ético y programático establecido en la agenda 2030 para Colombia de lograr que 13,07 y 3,50 millones de colombianos, superen la pobreza tanto monetaria como extrema, indudablemente se verá afectado por el impacto de la COVID-19.

35.El paquete de medidas adoptado por el gobierno para enfrentar los problemas ocasionados por la presencia del COVID-19, en materia sanitaria, social, económica y fiscal son las necesarias y convenientes.

36.Existen inconsistencias apreciables en el manejo de la información y la identificación de beneficiarios en las diferentes bases de datos de las entidades estatales, las cuales dejan por fuera a las personas que, sin pertenecer a la línea de pobreza, actualmente experimentan dificultades por la coyuntura de la COVID-19.

37.Ante el presente panorama de la pandemia, las recomendaciones en términos generales apuntan a seguir fortaleciendo las políticas públicas de sanidad y apoyo a las personas más vulnerables, acompañadas de estrategias que permitan reactivar gradual y prudentemente las actividades económicas.

Crispiniano Duarte Vega

Profesor. Programa de Administración. Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas. Universidad Colegio Mayor de Cundinamarca (UCMC). Colombia

Las ambigüedades del desarrollo sostenible y las amenazas endémicas frente al desarrollo económico

Resumen

Abordar el ODS 11, ciudades y comunidades sostenibles, precisa contar con las variables socioeconómicas que posibilitan u obstruyen la configuración y alcance de este objetivo. Si el deterioro y destrucción ambiental obedecen a causas eminentemente humanas, es posible considerar y concebir que este avasallamiento anti sistémico y antinatural se puede detener a partir de la reformulación de los factores, por lo general económicos, que lo ocasionan. Existe una ambigüedad recurrente que se le otorga al desarrollo social frente al desarrollo económico. El primero se funda en argumentos carácter moral, mientras el segundo pretende un crecimiento preciso y cuantificable que posibilite el sustento regular de la población. Los postulados del crecimiento económico predominan, en tanto la pobreza es un escenario de carencias de recursos para configurar una vida digna. Sin embargo, la producción y el consumismo desbordado de bienes y servicios impacta de manera catastrófica en el medio ambiente y su base ecosistémica. Surgen interrogantes frente a la ocurrencia de constantes de pandemias, ahora la COVID-19, pues el planeta se encuentra enfermo por el calentamiento global, generando afectaciones demoledoras en el ser humano, y cuyo tratamiento exige una reconfiguración de las prácticas cotidianas de actividades socioeconómicas que se consideran ineludibles e irrenunciables.

Conclusiones

38.El hecho de no haber podido consolidar un sistema de transporte y desplazamiento adecuado en Bogotá, le pasa factura a la población en los actuales momentos de crisis de salubridad pública.

39.En términos ambientales la situación no es menos sostenible; la calidad del combustible y un parque automotor obsoleto, incluido el del SIT, generan unas condiciones de alta contaminación. La empresa privada no accede a tecnologías limpias en tanto reducen su rentabilidad de negocio.

II.5 Retos de la Agenda ODS 2030 para los gobiernos de Iberoamérica: la perspectiva de la Iniciativa de Desarrollo de la Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores y del Tribunal de Cuentas de Portugal. Sebastián Gil (Coordinador)

Se presenta una visión de los desafíos que los gobiernos de Iberoamérica enfrentan para cumplir con las metas de la Agenda 2030. Ello se realiza a partir del aporte de la Iniciativa de Desarrollo de la Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores (IDI) y del Tribunal de Cuentas de Portugal. Se presenta el modelo de auditoría de ODS de la IDI que recoge las experiencias de más de 70 entidades de fiscalización superior de auditorías sobre la preparación de los gobiernos para auditar los ODS (en particular en América Latina), y el aporte de organismos multilaterales varios. La entidad de fiscalización superior de Portugal presenta su experiencia auditando los compromisos a nivel de ODS del gobierno de su país, así como los desafíos y prácticas innovadoras observadas en el marco del COVID-19. Finalmente, se presenta la experiencia específica de la iniciativa en curso en América Latina sobre compras públicas sostenibles (vinculada al ODS 12.7) y la innovación observada en los gobiernos.

Sebastián Gil (Coordinador) Gerente de Desarrollo de Capacidades para América Latina. Departamento de Entidades de Fiscalización Superiores Profesionales y Relevantes. Iniciativa de Desarrollo de la International Organization of Supreme Audit Institutions (IDI). Noruega

La Iniciativa de Desarrollo de la International Organization of Supreme Audit Institutions de auditoría cooperativa sobre compras públicas sostenibles vinculada al ODS 12.7 en América Latina: la adaptación de la gestión pública al contexto actual para cumplir con sus metas nacionales

Resumen

Desde inicios de 2020, 14 entidades de fiscalización superior (EFS) de la región de América Latina han acordado participar en la iniciativa entre esa región (denominada OLACEFS) y la IDI (Iniciativa de Desarrollo de INTOSAI, por la Organización Internacional de Entidades de Fiscalización Superior), denominada Auditoría Cooperativa sobre Compras Públicas sostenibles, y que se vincula con el ODS 12.7, promover prácticas de adquisición pública que sean sostenibles, de conformidad con las políticas y prioridades nacionales. Estas EFS pertenecen a los países de Argentina, Belice, Bolivia, Chile, Costa Rica, Colombia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Paraguay, Perú, México y República Dominicana. Para alcanzar el objetivo de EFSs de contribuir a fortalecer prácticas de compras públicas sostenibles mediante auditorías de alta calidad sobre la implementación de metas nacionales, vinculadas con la meta ODS 12.7, la IDI utiliza el modelo para el desarrollo de capacidades basado en la experiencia previa y en la interacción entre los diferentes tipos de actores y participantes. En tiempos de la COVID-19, esta lógica de trabajo articulado ha sido fundamental para poder adaptar la implementación de la Auditoría Cooperativa de Compras Públicas Sostenibles utilizando análisis de datos (CASP). Se expone cómo la interacción entre los actores EFSs e IDI y la lógica del intercambio colectivo regular han permitido no sólo avanzar en el logro del objetivo, resguardar el concepto de la rendición de cuentas sino también identificar buenas e innovadoras prácticas de gobernanza en la gestión pública en nuestros países de América Latina.

Conclusiones

40. La iniciativa CASP continúa siendo relevante por el peso de las compras públicas en el gasto del Gobierno y porque durante la pandemia se ha alterado el proceso de la compra pública lo que exige altos niveles de control que aseguren la rendición de cuentas sobre el uso de los recursos públicos.

41. Aunque se percibe un relativo estancamiento de las compras públicas sostenibles, tienen una creciente relevancia y durante los últimos años se han consolidado en muchos países de la región.

42. Las compras públicas representan una oportunidad para la recuperación de las economías y para la inclusión de sectores relegados.

Jose Tavares. Presidente. Tribunal de Contas. Portugal

Portugal: o cumprimento dos objetivos da Agenda 2030 e o impacto da COVID-19. A perspectiva do tribunal de contas de Portugal

Resumen

El Tribunal de Cuentas de Portugal incluyó en su Plan Estratégico para 2020-2022 la auditoría de la aplicación en Portugal de la Agenda 2030, en la que se prevén auditorías para los siguientes objetivos: ODS 9, la política de reciclado de residuos plásticos, la gestión y protección de las zonas protegidas, el régimen de gestión de corrientes específicas, los ingresos generados y su asignación, el grado de consecución de las metas fijadas en la esfera de los recursos naturales y el medio ambiente, examinar los sistemas de gestión para la coordinación y el seguimiento de la información sobre los ODS. El Tribunal ya ha intensificado su labor de auditoría en varias de estas esferas. Considerando la COVID-19, el Tribunal reajustó sus instrumentos de planificación estratégica y operacional, sin dejar de lado en las nuevas acciones la dimensión de la contribución al cumplimiento de la Agenda 2030. Estas acciones se enmarcan en la búsqueda de instituciones públicas más sólidas e íntegras (ODS 16). También se prevén acciones de control específicas tanto para la respuesta sanitaria global (ODS 3) como para las medidas excepcionales en materia de empleo (ODS 8) y acción social (ODS 10). También se prevé una auditoría específica para la enseñanza a distancia, que ha visto un aumento muy importante en estos tiempos de distanciamiento físico y social (ODS 4).

Conclusiones

43. Además de las grandes inversiones, esta crisis pone de relieve el valor de la información en tiempo real y subraya que la detección precoz de las nuevas pandemias puede marcar la diferencia. También es esencial adoptar medidas acertadas para profundizar en la prevención, el cálculo de los costos del sistema de salud y los programas de resistencia a las pandemias.

44. La COVID-19 incrementó la necesidad de acelerar y expandir la inclusión digital.

45. A medida que la comunidad internacional, las organizaciones regionales y los países planean la recuperación pos-COVID-19, será importante colocar a los ODS en el centro de la definición de las políticas.

46. Las acciones del Tribunal de Cuentas portugués sobre la Agenda 2030 pretenden contribuir al desarrollo de instituciones públicas más sólidas transparentes y saludables, contribuyendo a la implantación del ODS 16.

47. Los tribunales de cuentas deben controlar de forma efectiva las políticas públicas pos-COVID-19, su implementación y su ejecución; su alineamiento con los ODS; la existencia de estrategias específicas, previendo metas e indicadores adecuados y competitivos con los ODS; y la existencia de acompañamiento, medición y evaluación sistemática de los resultados.

Maria Lúcia de Oliveira Feliciano de Lima. Gerente Senior de Desarrollo de Capacidades en Auditoría de Desempeño. Departamento de Entidades de Fiscalización Superiores Profesionales y Relevantes. Iniciativa de Desarrollo de la International Organization of Supreme Audit Institutions (IDI). Noruega

El modelo de auditoría de los ODS de la Iniciativa de Desarrollo: contribuyendo al logro de las metas nacionales a través del trabajo de las entidades fiscalizadoras superiores

Resumen

La ponencia se refiere al Modelo de Auditoría de los ODS de la IDI, Iniciativa de Desarrollo de la Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores, (ISAM) como una guía práctica e innovadora para apoyar a las entidades de fiscalización superior (EFS) a realizar auditorías implementación de los ODS basadas en las normas internacionales de auditoría. El modelo recoge las experiencias previas de auditoría de preparación para la implementación de los ODS en más de 70 EFS de todo el mundo. Se presentará los cinco principios del ISAM (centrado en resultados, reconocimiento de la diversidad de las EFS, basado en las normas internacionales de auditoría (ISSAI), inclusivo, agrega valor. El modelo se dirige principalmente a los gerentes funcionales y auditores de las EFS que planean comenzar o fortalecer sus auditorías de implementación de los ODS. También puede ser igualmente beneficioso para las regiones y órganos de la

Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI); las partes interesadas de las EFS; los organismos profesionales; el sector académico; las organizaciones de la sociedad civil; los socios de desarrollo y las organizaciones internacionales que trabajan con las EFS en el fortalecimiento de la supervisión externa independiente de la implementación de los ODS. Se presentará la definición de auditoría de implementación de los ODS y cómo desarrollar cada etapa del proceso de auditoría. También incluye orientación sobre el modo de monitorear e informar acerca del seguimiento e impacto de la auditoría de la implementación de los ODS. Por fin, se explicará la manera en que las consideraciones clave de una auditoría de la implementación de los ODS deben incorporarse en las distintas etapas del proceso auditor, enfatizando los requisitos de las ISSAI y el impacto de auditoría.

Conclusiones

48. La implementación de la Agenda 2030 y de los ODS es responsabilidad de todos y de cada uno. En ese contexto, las EFS pueden contribuir a través de auditorías objetivas, confiables e independientes de las acciones, sistemas, operaciones, programas, actividades y organizaciones del gobierno que estén relacionados con el logro de los objetivos y metas de desarrollo sostenible.

49. Es parte de la misión de la IDI apoyar a las EFS en los países en desarrollo a mejorar de manera sostenible sus desempeños y profesionalismo. En ese sentido, la IDI ha invertido tiempo y recursos en el desarrollo del Modelo de Auditoría de los ODS porque considera que esa es parte de su contribución a la implementación de la Agenda, ya que el ISAM será un documento útil para las EFS, en su rol de contribuir, a través de su trabajo, al logro de las metas nacionales vinculadas a las metas de los ODS.

50. Se trata de evolucionar de un modelo actual de auditoría basado en insumos, productos y resultados a otro sustentado en los ODS de análisis de varios programas, políticas, instituciones y lógicas diferentes.